**УДК 342**

**Езенкова Ольга Петровна,**

студентка 1 курса факультета права,

Владимирского филиала РАНХиГС

*Научный руководитель*: **Пузанова Олеся Александровна,**

Кандидат юридических наук, Доцент кафедры конституционного и муниципального права Владимирского филиала РАНХиГС

***Органы местного самоуправления в России***

**Аннотация**: в статье дано определение местного самоуправления. Рассмотрена структура местного самоуправления и его органы. Приведены функции и местного самоуправления. Раскрыты полномочия органов местного самоуправления. Выявлена муниципально -правовая ответственность.

**Ключевые слова**: местное самоуправление, органы местного самоуправления, муниципально – правовая ответственность.

**Ezenkova Olga Petrovna**,

1 st year student of the Faculty of Law,

Vladimir Branch of the RANEPA

Supervisor: Puzanova Olesya Alexandrovna,

Candidate of Law , Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law , Vladimir Branch of the Russian Academy of Science and Technology

***Local government in Russia***

**Abstract**: The article defines local government. The structure of local government and its bodies are considered. The functions and local government are given. Disclosed the powers of local authorities. Identified municipal legal responsibility.

**Key words**: local self-government, local self-government bodies, municipal-legal responsibility.

В России, как и в любом правовом государстве признается местное самоуправление. Это провозглашено в Конституции РФ [1]. Осуществление местного самоуправления в нашем государстве происходит через деятельность органов местного самоуправления. Также в основном законе России указано, что местное самоуправления, а также органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти. [4] Однако, оно является важнейшим звеном в системе исполнения преимущественно государственных обязательств, принятых на федеральном уровне и представляющих совокупность таких гарантируемых государством прав и свобод, воспользоваться которыми можно только на муниципальном уровне. Таким образом, местное самоуправление выполняет полномочия, которые предписаны им в виде конкретных обязанностях в государственных правовых актах.

Актуальность данной тематики, обусловлена тем, что наличие органов местного самоуправления присуще Российской Федерации для решения местных задач отдельно от государства. Местное самоуправление призвано приблизить власть к потребностям и проблемам народа, стабилизировать политическую ситуацию в стране, реализовать повседневные потребности отдельных людей, искать компромисс между государственной властью и народом.

Прежде всего необходимо определиться с терминами. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.[2]

Иными словами, местное самоуправление – это воплощение территориальной демократии. [3]

Регулирование отношений в сфере местного самоуправления осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018).

В соответствии с этим законом, структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Под структурой подразумевается наличие органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления классифицируются по нескольким признакам:

**1)по способу формирования**:

а) выборные органы местного самоуправления (образуемые путем муниципальных выборов, например, представительный орган муниципального образования);

б) невыборные органы местного самоуправления. Данная группа органов в свою очередь по способу формирования подразделяется на:

- формируемые на добровольной основе с последующим утверждением (например, комиссии представительного органа муниципального образования);

- формируемые на основе назначения (например, местная администрация);

- формируемые на основе кооптации по установленным нормам (например, комиссии при местной администрации: административная, жилищная и пр.).

**2)в зависимости от полномочий**:

а) представительные (например, представительный орган муниципального образования);

б) исполнительные (например, местная администрация);

в) контрольные (например, контрольно-счетный орган муниципального образования).

**3)по характеру компетенции:**

а) органы местного самоуправления общей компетенции;

б) органы местного самоуправления специальной компетенции.

**4)по значению в системе МСУ:**

а) обязательные (представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования и местной администрации);

2) факультативные (все остальные органы местного самоуправления).[4]

Функции органов местного самоуправления – это основные направления его деятельности. Опираясь на это, можно выделить следующие функции органов самоуправления:

1)прогнозирование изменений в развитии каких-либо событий или процессов ;

2)планирование;

3)выработка, обоснование и принятие решений и организация их исполнения;

4)распорядительство и координация действий органов исполнительной власти, государственного управления, их должностных лиц в целях улучшения их взаимодействия;

5)правовое регулирование исполнительно-распорядительной деятельности;

6)контроль с целью выявления и устранения отклонений в исполнении государственных решений;

7)учет людских, материальных и финансовых ресурсов;

8)информационное обеспечение и информационно-аналитическая работа;

9)кадровое, материально-техническое обеспечение, финансирование.

При реализации вышеперечисленных функций выборные и иные должностные лица определяют цели, ставят своим подчиненным задачи и обеспечивают их решение [6].

Полномочия органов местного самоуправления – это закрепляемые нормами муниципального права (федеральным законодательством, правовыми актами субъектов РФ и органов МСУ) за населением, выборными и иными органами МСУ права и обязанности, необходимые для реализации задач и функций МСУ на данной территории. Полномочия органов местного самоуправления закреплены законодательством о местном самоуправлении и уставом муниципального образования, а также другими правовыми актами местного самоуправления.

На основании статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) можно выделить нижесказанные основные полномочия. Собственные полномочия местного самоуправления, а также отдельные государственные полномочия, переданные им государством.

Глава местного самоуправления непосредственно или через образуемые им органы осуществляет управление муниципальным хозяйством, распоряжается имуществом и т.д. Издает постановления и распоряжения в пределах своих полномочий.

Представительный орган местного самоуправления утверждает бюджет, устанавливает налоги и сборы, утверждает программы развития и т.д. Также осуществляют контроль за деятельностью главы администрации.

Органы местного самоуправления организуют исполнение законов РФ, указов Президента, правовых актов субъектов РФ, на территории которых они находятся.

В случае нарушения органами и должностными лицами местного самоуправления норм, указанных в законодательных актах, прав физических и юридических лиц, причинения им имущественного или морального вреда они могут быть привлечены к ответственности, содержание и формы которой определяет суд или арбитражный суд в соответствии с действующим законодательством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления — это неблагоприятные правовые последствия за принятые ими противоправные решения, ненадлежащее осуществление своих задач и функций [[9]](http://www.allpravo.ru/library/doc114p0/instrum115/item234.html#_ftn3).

В теории права происходит выделение нового отраслевого вида юридической ответственности – муниципально-правовой ответственности. [[7]](http://www.allpravo.ru/library/doc114p0/instrum115/item234.html#_ftn4)

Главное ее отличие состоит в том, что ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления предполагает не только негативные последствия в форме применения государственного принуждения, но и позитивные аспекты для достижения определенных результатов, предписанных законом[[8]](http://www.allpravo.ru/library/doc114p0/instrum115/item234.html#_ftn5).

Необходимо четко разграничивать понятия юридической ответственности:

· муниципального образования в целом;

· представительного органа местного самоуправления, под которым понимается коллегиальный выборный орган;

· члена представительного органа местного самоуправления (депутата);

· выборного должностного лица местного самоуправления, каковыми обычно являются главы муниципальных образований;

· иных непредставительных и невыборных органов в виде различных комиссий, отделов, управлений, советов и т.п.;

· назначаемых должностных лиц местного самоуправления;

· иных работников местного самоуправления.

Характер и вид юридической ответственности каждого из перечисленных субъектов правоотношений зависит от особенностей самого субъекта. Например, в отношении к вышеперечисленных первых двух субъектов правоотношений применяется только государственно-правовая и гражданско-правовая ответственность, а в отношении к выборным лицам местного самоуправления (в частности, к главам и депутатам) применяются и другие виды юридической ответственности. Невыборные органы местного самоуправления (отделы, управления, комиссии, администраций, секретариаты, советы и т.п.) являются структурным подразделениями администраций и представительных органов, следовательно вопросы об их ответственности входят в компетенцию органов, создавших их.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что наличие органов самоуправления необходимо для решения местных задач без привлечения государства к какому-либо вопросу муниципального значения. Они выполняют ряд полномочий, возложенных на них и закреплённых законодательством. Кроме того, дальнейшее развитие муниципального права, как отрасли права невозможно без развития института муниципально-правовой ответственности.

**Список используемых источников:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ от 4 августа 2014 г. N 31 ст. 4398;

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018).

3.Преамбула российского текста европейской хартии местного самоуправления гласит: «органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя».

4. Анализ статей 3,12, а также главы 8 Конституции РФ показывает, что местное самоуправление, его органы не входят в систему государственной власти.

5. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Э.А. Сергеева, Н.А. Трусов, В.В. Цветков. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2017. – 154 с.

6. Муниципальное право (Кушнир И.В., 2010)

7. Черногор Н.Н. Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. – 2000. - №4. – с.23-25.

8. Амирбеков К. Местное самоуправление в системе публичной власти. Гарантии прав и проблема ответственности // Право и жизнь. – 2000. - №30. – с.17.

9. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации – М.: Юристъ. – 1997. – с.335.